

Số: /QĐ-UBND

TP. Kon Tum, ngày tháng năm

QUYẾT ĐỊNH

**Về việc giải quyết khiếu nại của ông Phạm Duy Phương
(lần đầu)**

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19/6/2015;

Căn cứ Luật Khiếu nại số 02/2011/QH13, ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 75/2012/NĐ-CP, ngày 03 tháng 10 năm 2012 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật khiếu nại;

Căn cứ Thông tư số 07/2013/TT-TTCP, ngày 31 tháng 10 năm 2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Thông tư số 02/2016/TT-TTCP, ngày 20/10/2016 của Thanh tra Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 07/2013/TT-TTCP, ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính;

Xét nội dung Đơn khiếu nại đề ngày 06/01/2020 của ông Phạm Duy Phương. Địa chỉ: Thôn 4, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum.

I. Yêu cầu của người khiếu nại:

Theo Đơn đề ngày 06/01/2020 với nội dung: “*Khiếu nại Quyết định số 3916/QĐ-UBND, ngày 29/8/2019 của UBND thành phố Kon Tum về việc phương án bồi thường, hỗ trợ khi thu hồi đất thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum. Đề nghị xác minh rõ nguồn gốc đất của gia đình tôi và bồi thường đất cho gia đình tôi*”.

Theo Biên bản làm việc ngày 10/02/2020, ông Phạm Duy Phương xác định nội dung khiếu nại như sau: “*Khiếu nại việc UBND thành phố Kon Tum thu hồi đất của ông với diện tích 1.567,5m² để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum mà không bồi thường về đất cho gia đình ông*”.

II. Kết quả xác minh:

1. Vị trí và hiện trạng thửa đất:

- Theo Trích lục thu hồi đất kèm theo Quyết định số 3908/QĐ-UBND, ngày 29/8/2019 của UBND thành phố về việc thu hồi đất thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, vị trí đất ông Phạm Duy Phương khiếu nại yêu cầu bồi thường thuộc thửa đất số 40, tờ bản đồ số 4, địa chỉ: Thôn 4, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum. Theo Biên bản kiểm tra ngày 10/02/2020 giữa Thanh tra thành phố, UBND xã Hòa Bình và ông Phạm Duy Phương, hiện trạng thửa đất như sau:

- + Phía Đông giáp đất ông Văn Bá Kỳ đang canh tác, sử dụng trồng cây cao su (*đang khai thác mủ*);
- + Phía Tây giáp bãi đá;
- + Phía Nam giáp đất ông Nguyễn Văn Tâm đang canh tác, sản xuất trồng cây cao su (*đang khai thác mủ*);
- + Phía Bắc giáp đất của ông Đỗ Tâm.

Hiện trạng trên đất: cây Cao su đang thu hoạch năm thứ 3, trên đất còn một số gốc cây keo (*trồng từ năm 1998*), đường kính từ 20-35cm.

a. Theo trình bày của ông Phạm Duy Phương:

Theo Biên bản làm việc ngày 28/02/2020, ông Phạm Duy Phương cho biết: Nguồn gốc đất mà ông khiếu nại, trước đây do ông nội của ông là Phạm Hoàn (*đã chết khoảng năm 1998*) khai hoang vào khoảng năm 1977-1978, sau đó cho lại ông Phạm Thái (*là chú ruột của ông Phạm Duy Phương, cùng trú tại Thôn 4, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum hiện đang sống tại thành phố Hồ Chí Minh*) sử dụng. Đến năm 2007, ông Phạm Thái cho lại Phạm Duy Phương sử dụng, diện tích khoảng hơn 6.000m². Thời điểm ông Phương tiếp nhận đất trồng, trên đất còn một số gốc cây Keo và Bạch đàn đã khai thác thân. Năm 2008, ông Phương bắt đầu trồng cao su, ổn định tới nay. Trong quá trình sử dụng đất, không có ai tranh chấp; Ban nhân dân Thôn 4 (*xã Hòa Bình*), UBND xã Hòa Bình, Lâm trường Kon Tum... không có ý kiến gì; ông Phương chưa đăng ký, kê khai diện tích đất này với UBND xã Hòa Bình.

Ông Phạm Duy Phương không cung cấp được giấy tờ nào chứng minh được nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất ông đang khiếu nại (*thửa đất số 40, Tờ bản đồ số 4 theo Trích lục thu hồi đất*).

b. Kết quả làm việc với một số cá nhân biết về nguồn gốc đất hiện nay khu vực ông Phạm Duy Phương khiếu nại:

Qua xác minh các hộ dân là những người lớn tuổi, sống lâu năm tại Thôn 4, xã Hòa Bình, hiện đang canh tác, sản xuất giáp khu vực đất của ông Phạm Duy Phương và biết rõ nguồn gốc khu vực đất này, được biết: Nguồn gốc đất ông Phạm Duy Phương đang khiếu nại là đất nông nghiệp do ông Phạm Hoàn (*ông nội của ông Phạm Duy Phương*) khai hoang, sau này phục hồi trồng cây cao su, không thuộc đất rừng (*480 ha*) tại xã Hòa Bình. Tuy nhiên, những người này cũng không cung cấp được giấy tờ nào có liên quan chứng minh được nguồn gốc, quá trình quản lý, sử dụng diện tích đất mà ông Phạm Duy Phương khiếu nại.

2. Việc UBND thành phố thu hồi đất, bồi thường hỗ trợ khi thu hồi đất của ông Phạm Duy Phương:

Ngày 29/8/2019, UBND thành phố Kon Tum ban hành Quyết định số 3908/QĐ-UBND về việc thu hồi đất thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum trong đó thu hồi đất lâm nghiệp do UBND xã Hòa Bình quản lý, hiện trạng ông Phạm Duy Phương đang canh tác, sử dụng thuộc thửa đất số 40, tờ

bản đồ số 4 tại xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (*theo Sơ đồ Trích lục thu hồi đất do Công ty Cổ phần kỹ thuật Tài nguyên và Môi trường – TTG Kon Tum lập ngày 16/02/2019*). Diện tích thu hồi: 1.567,5m².

Ngày 29/8/2019, UBND thành phố ban hành Quyết định số 3916/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ của các hộ gia đình, cá nhân khi Nhà nước thu hồi đất xây dựng Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (*Dự án thành phần 2*) – Đợt 7. Cụ thể, tổng giá trị hỗ trợ cho hộ ông Phạm Duy Phương và bà Đỗ Thị Chung (*hỗ trợ 80% tài sản trên đất theo Văn bản số 818/UBND-NNTN, ngày 11/4/2019 của UBND tỉnh*): 58.833.200 đồng.

3. Quá trình quản lý của Nhà nước đối với thửa đất ông Phạm Duy Phương khiếu nại:

Ngày 17/4/1993, Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 46/QĐ-UB về việc cho thành lập Doanh nghiệp Nhà nước, thành lập Lâm trường Kon Tum. Đến ngày 10/12/2001, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 935/QĐ-UB về chuyển DNNN hoạt động công ích sang DNNN hoạt động sản xuất kinh doanh, chuyển Lâm trường Kon Tum từ Doanh nghiệp Nhà nước hoạt động công ích thành doanh nghiệp Nhà nước hoạt động kinh doanh. Tại Điều 2 của Quyết định thể hiện: Lâm trường quản lý 18 Tiểu khu, trong đó có Tiểu khu 570, 571 tại xã Hòa Bình.

Căn cứ Bản đồ Lâm trường Kon Tum được đo đạc, xác lập năm 2003, vị trí đất ông Phạm Duy Phương khiếu nại thuộc Tiểu khu 570, được thể hiện là “Rừng trồng phòng hộ” (*ký hiệu: RTP*).

Ngày 23/9/2003, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1022/QĐ-UB về việc thu hồi một phần diện tích đất của Lâm trường Kon Tum để giao cho địa phương quản lý và giao đất lâm nghiệp cho Lâm trường Kon Tum trên địa bàn thị xã Kon Tum và huyện Đăk Hà. Trong đó có bàn giao một phần đất thuộc lâm phần Lâm trường Kon Tum đang quản lý tại Tiểu khu 570 xã Hòa Bình, bao gồm đất trồng, đất lâm nghiệp không có rừng, đất nông nghiệp do nhân dân đang sản xuất, đất thổ cư và đất chuyên dùng.

Đến ngày 11/12/2009, UBND tỉnh Kon Tum ban hành Quyết định số 1588/QĐ-UBND về việc phê duyệt Đề án sắp xếp Lâm trường Kon Tum, trong đó bàn giao lâm phần Lâm trường Kon Tum đang quản lý tại Tiểu khu 570 xã Hòa Bình, gồm quy hoạch rừng phòng hộ và quy hoạch rừng sản xuất.

Thực hiện Quyết định số 1588/QĐ-UBND, căn cứ vào các Biên bản bàn giao nguyên trạng diện tích rừng, đất lâm nghiệp tại các xã Hòa Bình (*ngày 08/6/2010*), Vinh Quang (*ngày 29/4/2010*), Chư Hreng (*ngày 28/4/2010*), Đăk Cẩm (*ngày 02/6/2010*). Ngày 29/11/2010, Công ty Lâm nghiệp Đăk Hà đã bàn giao nguyên trạng diện tích rừng, đất lâm nghiệp về cho UBND thành phố Kon Tum quản lý tại các xã Hòa Bình, Chư Hreng, Vinh Quang và Đăk Cẩm.

4. Kết quả kiểm tra các loại bản đồ, sổ mục kê qua các thời kỳ:

Qua kiểm tra các loại bản đồ, sổ mục kê qua các thời kỳ, gồm: Bản đồ đo đạc địa chính năm 1999 (tỷ lệ 1/2.000) (thuộc tờ bản đồ số 24), Bản đồ đo đạc địa chính năm 2010 (tỷ lệ 1/2.000) (thuộc tờ bản đồ số 45), Bản đồ địa chính chính quy năm 2017 (tỷ lệ 1/2.000) (thuộc tờ bản đồ số 45), Sổ Mục kê năm 1999, Sổ Mục kê năm 2017, thể hiện: khu vực và diện tích đất ông Phạm Duy Phương khiếu nại trước đây không được kiểm kê, đo đạc.

Đối chiếu với Bản đồ hiện trạng chủ quản lý rừng năm 2014 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum (tỷ lệ: 1/10.000), Bản đồ kiểm kê rừng năm 2014, xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum (tỷ lệ 1/10.000), Bản đồ hiện trạng rừng năm 2014 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum (tỷ lệ 1/10.000), thể hiện vị trí khu vực đất ông Phạm Duy Phương khiếu nại là đất rừng do UBND xã Hòa Bình quản lý, thuộc một phần đất của Lô số 14, Khoản 2, Tiểu khu 570, xã Hòa Bình, thể hiện là “rừng trồng khác núi đất”(ký hiệu: RTK).

III. Kết quả đối thoại:

Ngày 22/4/2020, ông Nguyễn Xuân Ninh - Phó Chủ tịch UBND thành phố Kon Tum (được Chủ tịch UBND thành phố ủy quyền tại Giấy ủy quyền số 1093/UBND-GUQ, ngày 23/3/2020 về việc ủy quyền giải quyết khiếu nại lần đầu của công dân) đã chủ trì buổi đối thoại với ông Phạm Duy Phương.

Ông Phạm Duy Phương không thống nhất với kết quả xác minh, nhưng không cung cấp được chứng cứ để chứng minh nội dung khiếu nại của mình.

Sau khi xem xét báo cáo kết quả xác minh nội dung khiếu nại, ý kiến của ông Phạm Duy Phương và các cơ quan có liên quan, ông Nguyễn Xuân Ninh - Phó Chủ tịch UBND thành phố kết luận đối với nội dung khiếu nại của ông Phạm Duy Phương như sau: Căn cứ quy định tại Khoản 2, Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 thì nội dung ông Phạm Duy Phương khiếu nại là không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

IV. Kết luận:

Thửa đất mà ông Phạm Duy Phương hiện đang khiếu nại có diện tích 1.567,5m², thuộc thửa đất số 40, tờ bản đồ số 4 tại xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum (theo Trích lục thu hồi đất kèm theo Quyết định số 3908/QĐ-UBND, ngày 29/8/2019 của UBND thành phố Kon Tum) nằm trong Tiểu khu 570 xã Hòa Bình, từ trước năm 2003 đã được UBND tỉnh giao cho Lâm trường Kon Tum quản lý. Đến ngày 11/12/2009, toàn bộ Tiểu khu 570 được bàn giao về cho địa phương quản lý theo Quyết định số 1588/QĐ-UBND, ngày 11/12/2009 của UBND tỉnh về việc phê duyệt Đề án sắp xếp Lâm trường Kon Tum.

Qua kiểm tra các Bản đồ đo đạc địa chính và Sổ Mục kê và các Bản đồ địa chính từ năm 2017 trở về trước, khu vực đất mà ông Phạm Duy Phương khiếu nại không thể hiện việc đăng ký tên người sử dụng đất, vị trí, hình thể thửa đất.

Căn cứ Bản đồ kiểm kê rừng, Bản đồ chủ quản lý rừng, Bản đồ hiện trạng rừng năm 2014, vị trí khu vực đất ông Phạm Duy Phương khiếu nại thuộc một

phần Lô số 14, Khoảnh 2, Tiểu khu 570, xã Hòa Bình, thể hiện là rừng trồng khác núi đất (*ký hiệu: RTK*), chủ quản lý rừng là UBND xã Hòa Bình.

Ông Phạm Duy Phương không cung cấp được bất kỳ giấy tờ, tài liệu liên quan nào đến nguồn gốc sử dụng đất, quá trình quản lý, sử dụng đất đối với diện tích đất mà ông đang khiếu nại.

Căn cứ quy định tại Khoản 2, Điều 82 Luật Đất đai năm 2013 quy định các trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất:

“Điều 82. Trường hợp Nhà nước thu hồi đất không được bồi thường về đất

Nhà nước thu hồi đất không bồi thường về đất trong các trường hợp sau đây:

2. Đất được Nhà nước giao để quản lý;”

Do đó, nội dung khiếu nại của ông Phạm Duy Phương không có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Từ những căn cứ nêu trên và xét Báo cáo số 57/BC-TTr, ngày 20/4/2020 của Thanh tra thành phố,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Không công nhận nội dung khiếu nại của ông Phạm Duy Phương (*Địa chỉ: Thôn 4 xã Hòa Bình, thành phố Kon Tum*): *“Khiếu nại việc UBND thành phố Kon Tum thu hồi đất của ông với diện tích 1.567,5m² để thực hiện Dự án Tuyến tránh thành phố Kon Tum mà không bồi thường về đất”*.

Điều 2. Quyết định này là quyết định giải quyết khiếu nại lần đầu theo quy định của Luật Khiếu nại năm 2011; trong thời hạn 30 ngày kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với nội dung giải quyết khiếu nại, ông Phạm Duy Phương được quyền khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh Kon Tum hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật hiện hành.

Điều 3. Các ông (*bà*): Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố, Giám đốc Trung tâm phát triển quỹ đất thành phố, Chủ tịch UBND xã Hòa Bình, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và ông Phạm Duy Phương chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3 (t/hiện);
- UBND tỉnh (thay b/c);
- Lãnh đạo UBND TP;
- Thanh tra TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Lưu: VT-TD₁.

**TUQ. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Nguyễn Xuân Ninh

